

Số: /BC-QLCS

Hà Nội, ngày tháng 02 năm 2026

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Quản lý công sản đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt - sau đây gọi là dự thảo Thông tư. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

Trong bối cảnh đất nước đang nỗ lực đẩy mạnh toàn diện, đồng bộ công cuộc đổi mới để bước vào kỷ nguyên mới - Kỷ nguyên vươn mình của dân tộc; việc nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng và phát huy các nguồn lực của nền kinh tế (trong đó có nguồn lực về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt) là yêu cầu cần thiết, cấp bách để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của đất nước.

a) Quy định tại các Nghị định của Chính phủ

- Tại điểm b khoản 2 Điều 28 Nghị định số 12/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa; theo đó quy định Bộ Tài chính có trách nhiệm: “b) Quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa và hướng dẫn kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa”.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 47 Nghị định số 15/2025/NĐ-CP ngày 03/02/2025 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt; theo đó quy định Bộ Tài chính có trách nhiệm: “b) Quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt và hướng dẫn kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt”.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 29 Nghị định số 84/2025/NĐ-CP ngày 04/4/2025 của Chính phủ quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu

hạ tầng hàng hải; theo đó quy định Bộ Tài chính có trách nhiệm: “*b) Quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng hàng hải*”.

Căn cứ các quy định nêu trên, Bộ Tài chính đã ban hành các Thông tư: số 25/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025, số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025, số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt.

- Ngày 31/12/2025, Bộ Tài chính có Quyết định số 4500/QĐ-BTC về phê duyệt Chương trình xây dựng Thông tư năm 2026 của Bộ Tài chính; trong đó tại số thứ tự 3 Mục B Phụ lục có: *Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng giao thông và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng giao thông*. Theo đó, Thông tư này dự kiến sửa đổi, bổ sung 04 Thông tư của Bộ Tài chính gồm: Thông tư số 74/2024/TT-BTC ngày 31/10/2024 (đường bộ), số 22/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025 (đường thủy nội địa), số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025 (hàng hải), số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 (đường sắt).

Qua rà soát quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì trong 04 Thông tư nêu trên có 03 Thông tư (số 22/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025 (đường thủy nội địa), số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025 (hàng hải), số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 (đường sắt) thuộc trường hợp ban hành theo hình thức Thông tư sửa đổi, bổ sung; 01 Thông tư (số 74/2024/TT-BTC ngày 31/10/2024) thuộc trường hợp ban hành dưới hình thức Thông tư thay thế.

- Hiện nay, Bộ Tài chính đang trình Chính phủ tại Tờ trình số 1020/TTr-BTC ngày 29/12/2025 về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông (đường bộ, đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt), hiện dự thảo Nghị định đang lấy ý kiến Thành viên Chính phủ; trong đó có sửa đổi, bổ sung một số nội dung (liên quan đến đối tượng quản lý tài sản, việc khai thác tài sản theo hình thức hỗn hợp, việc quản lý, sử dụng số tiền thu được từ khai thác, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt ...); đồng thời, quá trình tổ chức thực hiện cho thấy cần sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại các Thông tư: số 25/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025, số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025, số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 cho đồng bộ với quy định của pháp luật về quản lý, tính hao mòn tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng giao thông khác; phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan; phù hợp với đặc thù tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt.

b) Quán triệt đầy đủ quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng về nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, sử dụng, huy động các nguồn lực của nền kinh tế

nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội nhanh và bền vững¹; tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực²...

c) Kế thừa các nội dung còn phù hợp của các Thông tư số 25/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025, số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025, số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 quy định về quản lý, tính hao mòn của các tài sản kết cấu hạ tầng giao thông (hàng hải, đường sắt, hàng không...) để bảo đảm tính ổn định; sửa đổi, bổ sung các nội dung không còn phù hợp với dự thảo Nghị định số...../2026/NĐ-CP đang trình Chính phủ hoặc không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn mới, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Thông tư

1.1. Về cơ chế, chính sách:

Việc quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ và hướng dẫn kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt đang được quy định tại các Thông tư: số 25/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025, số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025, số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt đã tạo hành lang pháp lý để các cơ quan quản lý tài sản hoặc các tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập được phân cấp/ủy quyền/giao kế toán tài sản thực hiện kế toán, báo cáo tài sản theo quy định.

1.2. Về thực tế quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt

Các loại tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt được hình thành từ nhiều nguồn (từ mua sắm, dự án đầu tư, xác lập sở hữu toàn dân, điều chuyển, chuyển giao...) và chủ yếu hình thành từ rất lâu nên cần thiết thực hiện kế toán, báo cáo tài sản đầy đủ, kịp thời; kết quả đến nay:

- Tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt về cơ bản đã được thực hiện xác định nguyên giá, giá trị còn lại, tính hao mòn tài sản làm cơ sở để thực hiện kế toán tài sản đầy đủ, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý, kế toán tài sản công nói chung và tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt nói riêng.

- Việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt thực hiện theo các Mẫu biểu quy định tại các Thông tư: số 25/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025, số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025, số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 làm cơ sở để Bộ Xây dựng, các địa phương

¹ Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 15/01/2019 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng và phát huy các nguồn lực của nền kinh tế.

² Quán triệt các quan điểm chỉ đạo, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp liên quan đến thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, tham nhũng, tiêu cực được chỉ ra trong Văn kiện Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIV, Quy định số 189-QĐ/TW ngày 08/10/2024 của Bộ Chính trị...

theo dõi, nắm bắt tài sản tổng thể, kịp thời; từ đó hoàn thiện Cơ sở dữ liệu về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt trên phạm vi cả nước để tích hợp vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Hiện nay, Bộ Tài chính đang trình Chính phủ tại Tờ trình số 1020/TTr-BTC ngày 29/12/2025 về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông, hiện dự thảo Nghị định đang lấy ý kiến Thành viên Chính phủ (sau đây gọi là Nghị định số/2026/NĐ-CP); trong đó có sửa đổi, bổ sung một số nội dung (liên quan đến đối tượng quản lý tài sản, việc khai thác tài sản theo hình thức hỗn hợp, việc quản lý, sử dụng số tiền thu được từ khai thác, xử lý tài sản...); đồng thời, quá trình tổ chức thực hiện cho thấy cần sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại các Thông tư: số 25/2025/TT-BTC ngày 09/5/2025, số 72/2025/TT-BTC ngày 02/7/2025, số 75/2025/TT-BTC ngày 09/7/2025 cho đồng bộ với quy định của pháp luật về quản lý, tính hao mòn tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng giao thông khác; phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan; phù hợp với đặc thù tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ.

Do đó, việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế, làm cơ sở để hoàn thiện công tác quản lý, hạch toán tài sản.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Căn cứ quy định tại b khoản 2 Điều 47 Nghị định số 15/2025/NĐ-CP ngày 03/02/2025, điểm b khoản 2 Điều 29 Nghị định số 84/2025/NĐ-CP ngày 04/4/2025 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số/2026/NĐ-CP); Bộ Tài chính được giao nhiệm vụ quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt; Cục Quản lý công sản đề xuất với các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương tiếp tục phối hợp để hoàn thiện đồng bộ chính sách quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt. Trên cơ sở đó, Bộ Xây dựng, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm chỉ đạo tổ chức thực hiện, kiểm tra việc quản lý, tính hao mòn và việc kê khai, báo cáo tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt theo quy định tại Thông tư này.

Trên đây là Báo cáo Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt và hướng dẫn việc kê khai, báo cáo về tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải, đường sắt./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng Nguyễn Văn Thắng (để b/c);
- Thứ trưởng Đỗ Thành Trung (để b/c);
- Lưu: VT, QLCS (b).

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Tạ Thanh Tú